

ARE VALLA, AUDRU VALLA, PAIKUSE VALLA, PÄRNU LINNA, SAUGA VALLA, TORI VALLA JA TÕSTAMAA VALLA ÜHINEMISLEPING

Võttes aluseks kohaliku omavalitsuse korralduse seaduse § 22 lõike 1 punkti 10, Eesti territooriumi haldusjaotuse seaduse § 9¹, kohaliku omavalitsuse üksuste ühinemise soodustamise seaduse, Pärnu Linnavolikogu ettepaneku Are Vallavolikogule, Audru Vallavolikogule, Paikuse Vallavolikogule, Sauga Vallavolikogule, Tori Vallavolikogule ja Tõstamaa Vallavolikogule algatada haldusterritoriaalse korralduse muutmine ja ühinemisläbirääkimised (18.02.2016, otsus nr 11) ja Are Vallavolikogu 11.03.2016 otsuse nr 15; Audru Vallavolikogu 10.03.2016 otsuse nr 16; Paikuse Vallavolikogu 21.03.2016 otsuse nr 7; Sauga Vallavolikogu 24.03.2016 otsuse nr 12; Tori Vallavolikogu 09.03.2016 otsuse nr 10 ja Tõstamaa Vallavolikogu 15.04.2016 otsuse nr 74 ühinemisläbirääkimistega nõustumise kohta ning sellele järgnenud ühinemisläbirääkimiste tulemused, sõlmivad Are vald, Audru vald, Paikuse vald, Pärnu linn, Sauga vald, Tori vald ja Tõstamaa vald (edaspidi nimetatud *lepinguosalistes*) käesoleva ühinemislepingu (edaspidi *leping*), mille eesmärgiks on moodustada ühinemise kaudu uus omavalitsusüksus (edaspidi *Omaavalitsus*).

1 ÜLDSÄTTED

1.1 Leping sätestab lepinguosaliste vabatahtliku ühinemise tulemusena omavalitsusüksuste ühinemise eesmärgid ja aja, moodustatava omavalitsusüksuse õigusliku staatuse, nime, sümbolika, piirid, ühinevate omavalitsuste õigusaktide kehtivuse, ühinemisega kaasnevad organisatsioonilised ümberkorraldused ja juhtimisstruktuuriga seotud muutused, avalike teenuste osutamise põhimõtted teenusvaldkonniti, ametiasutuste teenistujate ja hallatavate asutuste töötajatega seotud küsimuste lahendamise, investeeringud ja riikliku ühinemistoetuse kasutamise.

1.2 Omaavalitsuse tegevussuundade kavandamisel, eesmärkide elluviimisel, omavalitsusüksusele pandud kohustuste täitmisel ja avalike teenuste korraldamisel ning rahaliste vahendite suunamisel lähtub lepinguosaline lepingu kehtivuse ajal käesolevas lepingus sätestatust.

1.3 Ühinemine ei tohi olla ühegi hallatava asutuse, st kooli, raamatukogu, kultuurimaja jne (edaspidi *asutus*) sulgemise põhjuseks. Asutuste juhtimisstruktuuride muutmisel lähtutakse Omaavalitsuse kui terviku arengust ja tagatakse teenuste kättesaadavus ühinemiseelsetes asukohtades

1.4 Toetuste ühtlustamise, majanduslike arvestuste ja palgamäärade ühtlustamise referentsaastaks võetakse 31.12.2016 ning need ühtlustatakse hiljemalt 2021. aasta lõpuks.

1.5 Ühinemislepingut saab muuta Omaavalitsuse volikogu koosseisu ¼ häälteenamusega.

1.6 Lepingus kasutavad mõisted

Piirkond – üldjuhul ühe ühineva kohaliku omavalitsuse üksuse haldusterritoorium.

Piirkondlik nõukoda – piirkonna elanike esinduskogu.

Teenuskeskus – avalike teenuste osutamiseks ja haldamiseks moodustatud Omaavalitsuse territoriaalne struktuuriüksus (talituse staatuses) piirkonnas.

Teenuskeskuse piirkond – teenuskeskuse teenuste osutamise ja haldamise maa-ala.

Ettevalmistusperiood – periood ühinemislepingu kinnitamisest ühinevate kohaliku omavalitsuse üksuste volikogudes kuni 2017. aasta kohaliku omavalitsuse volikogu valimistulemuste väljakuulutamiseni ehk Omaavalitsuse moodustumiseni.

Ülemineku periood – periood pärast Omavalitsuse moodustamist, mille tulemusena kujundatakse ümber valitsemise ja haldamise struktuurid terviklikuks toimivaks süsteemiks vastava õigusliku raamistikuga, ja mis peab lõppema 2021. aasta valimisteks.

2 ÜHINEMISE EESMÄRGID

2.1 Strateegiline juhtimisvõimekus. Tänapäevaste kohalike omavalitsuste kui kogukondade jätkusuutliku arengu ja strateegilise juhtimisvõimekuse suurendamine nende tugevuste ja arengupotentsiaali maksimaalse kasutamiseks, mis annaks olulise tõuke uue moodustuva kohaliku omavalitsusüksuse tasakaalustatud arengusse ja loob tingimused kasvuks. Ühinemine võimaldab vähendada negatiivseid tendentse senistes arengutes, parandada Omavalitsuse elanike elukvaliteeti, arendada igapäevaelu ruumi kommunikatsioon ja taristut ning elavdada ettevõtlust.

2.2 Territoriaalne terviklikkus. Omavalitsuse sotsiaalse, majandusliku, kultuurilise, administratiivse ja territoriaalse terviklikkuse saavutamise, haldussuutlikkuse suurendamine, Omavalitsuse piirkondade omapära säilitamine ning väljakujunenud koostöö arendamine.

2.3 Investeeringusuutlikkuse võimekus. Suutlikkuse loomine ja tagamine Euroopa Liidu ja teiste organisatsioonide vahendite kaasabil täiendavateks investeeringuteks, mis tõstaksid elanike elukvaliteeti ja võimaldaksid edendada kohalike arengueeldusi.

2.4 Kohalik demokraatia. Kodanikualgatusele ja vastutusele suunatud tegevuste toetamine Omavalitsuse kõigi piirkondade kogukonnapõhise aktiivse toimimisega alt üles initsiatiividel.

2.5 Avalike teenuste kättesaadavus. Uue omavalitsusüksuse elanikele avalike teenuste hea kättesaadavuse ja kvaliteedi tagamine piirkondades, nende olemasoleva taseme, e-teenuste ja infohalduse täiustamine.

2.6 Ühistranspordi terviklikkus. Omavalitsusesisese ühistranspordisüsteemi korraldamine tõhusaks ja toimivaks inimeste liikumis- ja tööhõivevajadustele vastavaks integreerides erinevaid transpordiliike.

2.7 Pärnu kui regionaalne arengumootor. Pärnu arengupotentsiaali rakendamine eesmärgiga muutuda Läänemereäärseks regionaalseks keskuseks ja lülituda üleeuroopalistesse toimevõrgustikesse. Kujundada Pärnust erinevate transpordi- ja kommunikatsiooniteede – maanteed, raudtee, mereteed (sadam), õhuteed (lennuväli) – ristumise sõlmpunkt, mis võimaldaks muutuda regiooni põhja-lõuna ja lääne-ida suunaliseks arengu- ja integratsioonikeskuseks.

2.8 Riigi funktsioonide ülevõtmise suutlikkuse kujundamine. Omavalitsuse suutlikkuse loomine riigi funktsioonide ülevõtmiseks koostöös riigi keskvõimuga riigiasutuste haldamisel.

2.9 Ettevõtluskeskkonna elavdamise võimekus. Ettevõtluskeskkonna elavdamise ja ettevõtete konkurentsivõime kasvu toetamise võimekuse suurendamine.

2.10 Kõikide sihtrühmade vajaduste parem arvestamine ja nendele suunatud teenuste kvaliteedi parendamine.

2.10.1 Lastele ja noortele. Kõigile Omavalitsuse territooriumil elavatele lastele ja noortele parima võimaliku hariduse ning piiranguteta ja mitmekesise huvihariduse kättesaadavuse tagamine.

2.10.2 Ühistranspordi terviklikkus. Ühistranspordi kättesaadavuse parandamine, mis tagab mugavad ühendused Pärnu linna ja piirkondlike keskuste vahel.

2.10.3 Kiire interneti kättesaadavus. Kiire interneti kättesaadavuse suurendamine Omavalitsuse kõikides piirkondades.

2.10.4 Sotsiaalhoolekande korraldamine. Kujundatakse tõhus korraldus eakate ja erivajadustega inimeste sotsiaalhoolekande ning perede toimetuleku tagamiseks, lastekaitse kindlustamiseks ja elanikkonna töövõime hoidmisel.

3 ÜHINEMISE AEG

Lepinguosaliste ühinemine toimub 2017. aasta kohalike omavalitsuste volikogude valimistulemuste väljakuulutamise päeval.

4 OMAVALITSUSE ÕIGUSLIK STAATUS, NIMI, PIIRID, SÜMBOOLIKA

4.1 Pärast lepinguosaliste ühinemist ning nendest uue omavalitsusüksuse moodustamist ühinevad omavalitsusüksused kui avalik-õiguslikud juriidilised isikud lõpevad.

4.2 Omavalitsus on avalik-õiguslik juriidiline isik linna kui omavalitsusüksuse staatuses.

4.3 Uue avalik-õigusliku juriidilise isiku nimi on Pärnu linn.

4.4 Omavalitsus on ühinevate kohaliku omavalitsuse üksuste õigusjärglane.

4.5 Omavalitsuse territoorium moodustub Are valla, Audru valla, Paikuse valla, Pärnu linna, Sauga valla, Tori valla ja Tõstamaa valla territooriumide summana ja selle piir kulgeb mööda ühinenud omavalitsuste välispiiri.

4.6 Omavalitsuse volikogu ja valitsuse asukoht on Pärnu linn, Suur-Sepa 16.

4.7 Võetakse kasutusele Eestis ja välismaal laialdaselt tuntud Pärnu linna sümboolika. Säilitatakse ka tänaste lepinguosaliste sümboolika, mida kasutatakse piirkondade esindamiseks ja oma identiteedi rõhutamiseks.

5 ÕIGUSAKTIDE JA DOKUMENTIDE KEHTIVUS

5.1 Lepinguosaliste õigusaktid kehtivad Omavalitsuse õigusaktide kehtestamiseni omavalitsusüksuse territooriumil ja ulatuses, kus nad olid kehtestatud, kui nad ei ole vastuolus käesoleva lepinguga. Õigusaktide väljatöötamiseks moodustavad lepinguosalised vastava(d) komisjoni(d), mis alustavad tööd ettevalmistusperioodil. Ettevalmistusperioodi tegevus- ja ajakava on esitatud lisas 8.

5.2 Uue põhimääruse kehtestamiseni tegutseb Omavalitsus Pärnu linna põhimääruse alusel. Omavalitsuse põhimääruse projekt töötatakse välja ettevalmistusperioodil ja see võetakse vastu Omavalitsuse volikogus.

5.3 Lepinguosaliste kõik õigused, kohustused, asjaajamise dokumendid, omandis olevad varad ja hallatavad asutused lähevad üle Omavalitsusele käesoleva lepingu punktis 3 sätestatud ajal.

6 OMAVALITSUSE JUHTIMISSTRUKTUUR JA HALDUSTERRITORIAALSE KORRALDUSE MUUTMISEGA KAASNEVAD ORGANISATSIOONILISED ÜMBERKORRALDUSED

6.1 Omavalitsuses tagatakse elanike huvide väljaselgitamine ja esindamine.

6.1.1 Omavalitsuse volikogu liikmete arv on 43. Volikogu valimised toimuvad kahes valimisringkonnas. Üks valimisringkond moodustatakse Pärnu linna haldusterritooriumil ja teine Are valla, Audru valla, Paikuse valla, Sauga valla, Tori valla ning Tõstamaa valla haldusterritooriumitel.

6.1.2 Volikogu komisjonide liikmete nimetamisel tagatakse piirkondlikult tasakaalustatud esindatus. Volikogu moodustab piirkondliku arengu komisjoni, mille liikmete nimetamise ettepanekud tehakse piirkondlikes nõukodades.

6.1.3 Lepinguosaliste territooriumil moodustakse piirkondlik nõukoda, mille peamine ülesanne on tagada elanike kaasrääkimise võimalus kohalikes ja üleomavalitsuse otsustusprotsessides, aidata kujundada arvamusi ja tagada sisendeid ning tagasisidet Omavalitsuse otsustusorganitele piirkonna tervikliku arengu küsimustes ja piirkondliku halduse kvaliteedi kohta. Piirkondliku nõukoja moodustamise põhimõtted ja funktsioonid on nimetatud lisa 5 ning need võetakse aluseks selle põhimääruse koostamisel.

6.2 Omavalitsuse organisatsioonis on poliitika kujundamine ja strateegiline juhtimine selgelt eristatud igapäevase halduse ja avalike teenuste osutamise funktsioonidest.

6.2.1 Linnavalitsuse kui ametiasutuse struktuuris eristatakse poliitilise ja administratiivse juhtimise tasandid.

6.2.2 Linnavalitsuse osakondadesse keskendatakse strateegilise juhtimise ja halduse kompetents, samuti tugiteenused ja kitsalt spetsialiseeritud asjatundjad ja teenuste osutajad.

6.3 Igapäevaste vajalike avalike teenuste osutamist ja üksikuid haldusfunktsioone püütakse nii palju kui võimalik delegeerida piirkondades paiknevatele asutustele, teenuskeskustele ja kodanikeühendustele, aga ka eraettevõtjatele.

6.3.1 Piirkondadesse moodustatakse linnavalitsuse territoriaalse struktuuriüksuse staatuses olevad teenuskeskused, mis tagavad vähemalt järgmiste avalike teenuste osutamise ja funktsioonide täitmise: piirkonna arendustegevus, üldine sotsiaaltöö, registritoimingud ja elanike jooksev, sh õiguslane nõustamine, Omavalitsuse vara haldus ja majandamine, avalike teenuste järelevalve.

6.3.2 Teenuskeskuste territoriaalne paiknemine peab olema kooskõlas elanike igapäevase liikumisega ja nende teenindatav territoorium ei pruugi langeda kokku ühinevate omavalitsuste piiridega.

6.3.3 Luuakse arenduse abilinnapea ametikoht, kes üleminekuperioodil koordineerib ka teenuskeskuste tööd.

6.3.4 Teenuskeskuses osutatavate teenuste maht sõltub teenuskeskuse piirkonna suuruselt ning võib olla piirkonniti erinev.

6.3.5 Arendatakse kodanikuühenduste, külakeskuste, MTÜde kestlikku võimekust osutada teatud avalikke teenuseid ning töötatakse välja vastav tegevustoetuste ja projektide rahastamise süsteem, milles arvestatakse ühinemise eel toimivate praktikatega.

6.4 Võetakse suund kõikide toimivate asutuste säilitamisele, sealjuures nende juhtimise ja korraldamise tõhustamisele ning nende rahastamise viimisele ühtsele läbipaistvale ja võrreldavale alusele. Asutuste tõhususe suurenemine tagatakse ennekõike nende omavahelise koostöö soodustamisega ning parema strateegilise juhtimise ja koordineerimisega.

7 AVALIKE TEENUSTE ARENDAMINE

7.1 HARIDUS

7.1.1 Lepinguosaliste eesmärk on tagada kõigile lastele koht koolieelses lasteasutuses ja pakkuda kvaliteetset elukohalähedast alus- ja põhiharidust ning gümnaasiumiharidust piirkonnas. Sauga Põhikooli täiskasvanute õppe õpilased suunatakse ümber Pärnu Täiskasvanute Gümnaasiumisse.

7.1.2 Kõiki haridusastmete asutusi vaadatakse ja koordineeritakse kui ühtset hariduspiirkonda, tagades kooli- ja lasteaiaelu autonoomse korraldamise ning piirkondlike eripärade arvestamise.

7.1.3 Alus- ja põhiharidust saab omandada võimalikult kodus lähedal. Alus- ja põhiharidust andvate asutuste võrk säilitatakse.

7.1.4 Ühtlustatakse Omavalitsuselt palka saavate õpetajate töötasud sõltuvalt nende õpetajate reaalsest õppekoormusest (e normaalkoormusest).

7.1.5 Kõikides haridusasutustes tagatakse lastele võrdse mahu ja kvaliteediga tugiteenused.

7.1.6 Lasteaia osalustasu seotakse Vabariigi Valitsuses kehtestatud jooksva aasta töötasu alammääraga, perspektiiviga viia nende tasude kujundamine ühtsele alusele ühinemislepingu kehtivuse lõpuks 2021. aastal. Osalustasu määramisel lähtutakse nii piirkonna sotsiaalmajanduslikust seisundist kui ka lasteaiateenuse kohalikust eripärast.

7.2 HUVIHARIDUS, HUVITEGEVUS JA NOORSOOTÖÖ

7.2.1 Lepinguosaliste eesmärk on mitmekesistada huvikoolides õppimise võimalusi ja kättesaadavust. Säilitatakse olemasolev huvikoolide võrk ja võimalusel soodustatakse kogu Omavalitsust hõlmav huvikooli filiaalide võrgustiku teket, mis laiendab laste ja noorte juurdepääsu eripalgelisele huvitegevusele.

7.2.2 Säilivad huvihariduse ja –tegevuse korraldamise ja rahastamise väljakujunenud põhimõtted. Otsitakse võimalusi täiendavate tegevuste pakkumiseks, kasutatakse mitmekesiseid rahastusallikaid (KOV, tarbija, fondid).

7.2.3 Kuni 19-aastastele lastele võimaldatakse ainult osalustasu eest tegutsemist enam kui ühes Omavalitsuse huviharidus- ja huvitegevuses.

7.2.4 Noortekogud moodustatakse volikogu ja piirkondlike nõukodade juurde ja nende esindajad kaasatakse otsustusprotsessi.

7.2.5 Tagatakse ja arendatakse autonoomset huvitegevust Omavalitsuse piirkondades. Noorsootöös säilitatakse vähemalt praegu toimivad tegevused ja soodustatakse noortekeskuste koostööd.

7.3 SOTSIAALHOOLEKANNE

7.3.1 Lepinguosaliste eesmärk sotsiaaltöös on teadlik, vastutustundlik ja iseseisvalt toime tulev elanik ning teda toetav füüsiline ja vaimne keskkond.

7.3.2 Omavalitsuse suurem mastaap võimaldab välja arendada sihtrühmadele (puuetega inimesed, eakad, lapsed ja pered, täiskasvanute hoolekanne) spetsiifilisi sotsiaalteenuseid ja suurendada juurdepääsu erinevatele avalikele teenustele.

7.3.3 Sotsiaalteenuste kvaliteedi kasvu tõstmiseks ja ressursi optimaalseks kasutamiseks soodustatakse sotsiaalvaldkonna spetsialistide spetsialiseerumist (eestkoste, lastekaitse jms). Ametikohtade loomisel lähtutakse ühtsetest põhimõtetest.

7.3.3.1 Igasse teenuskeskusesse jääb vähemalt üks sotsiaaltöötaja.

7.3.3.2 Tagatakse lastekaitsetöötajad arvestusega vähemalt üks ametikoht 1000 lapse kohta.

7.3.3.3 Ühinevate omavalitsuste sotsiaalvaldkonna teenistujate ja töötajate koguarv ei vähene.

7.3.3.4 Arvestatakse piirkonna eripära (asustustihedus, kaugus keskusest, sihtgrupi suurus jne).

7.3.4 Abivajajatele teenuse osutamisel lähtutakse abivajaja reaalsest vajadusest ja läheduse printsiibist, mistõttu esmane sotsiaalnoustamine ja esmased sotsiaalteenused korraldatakse omavalitsuse teenuskeskustes, arvestades piirkondade eripära.

7.3.5 Teenuskeskustesse jäävad toimima sotsiaaltoetusi ja –teenuseid määravad kollegiaalsed otsustusorganid (komisjonid).

7.3.6 Sotsiaalteenused ja toetused kehtestatakse kogu Omavalitsuse territooriumil ühesugustel alustel ja määrades. Sotsiaaltoetuste, mida makstakse kõigis ühinevates omavalitsustes, suuruse kehtestamisel lähtutakse toetuste keskmistest määradest. Toetusi, mida täna kõigis ühinevates omavalitsustes ei maksta, hakatakse Omavalitsuses maksma vajaduspõhiselt.

7.3.7 Kuni Omavalitsuse ühtse sotsiaalteenuse ja –teenuste korra kehtestamiseni jätkatakse sotsiaalteenuste maksmist ja teenuste osutamist seni kehtinud kordade alusel ja määrades lepinguosalise haldusterritooriumil, kus abivajaja elab.

7.3.8 Toimetulekutoetuse arvestuse aluste kehtestamisel arvestatakse piirkondlike eripäradega.

7.3.9 Arendatakse uusi sotsiaalteenuseid kogu Omavalitsuse vajadusi silmas pidades, nagu dementsete päevahoiud, tugiteenused ja päevahoid erivajadustega täisealistele/noortele, sotsiaaltransport, laste ööhoid jms.

7.3.10 Omavalitsuse pakutava üldhooldekoduteenuse kavandamisel arvestatakse piirkondlikke vajadusi ja koostöövõimalusi teiste omavalitsustega. Eelisarendatakse Tõstamaa hooldekodu ja nähakse ette selle laiendamine.

7.3.11 Säilitatakse senine sotsiaalvaldkonna asutuste võrk senise rahastuse põhimõtetega.

7.4 RAHVA TERVIS JA TERVISHOID

7.4.1 Jätkatakse tervise edendamist ja tervislike eluviiside propageerimist ning tingimuste loomist vastava strateegia (nt terviseprofiil) kohaselt.

7.4.2 Piirkondlike tervisemeeskondade (nt tervisenõukogude) aktiivse tegutsemisega suurendatakse elanike terviseteadlikkust ja vähendatakse elanike riskikäitumist.

7.4.3 Soodustatakse esmatasandi tervishoiuteenuste (sh perearstiteenuse) kättesaadavust piirkonnas.

7.5 KÜLALIIKUMINE JA KOOSTÖÖ KODANIKEÜHENDUSTEGA

7.5.1 Kodanikuühiskonna arendamisel tuginetakse lepinguosaliste praktikas kujunenud kodanike ühistegevuste vormidele (MTÜ, seltsing, külavanemad, külakeskused jne) ja tavadele, kuid ühtlustatakse nende arengut ja tegevust reguleerivad õigusaktid.

7.5.2 Vabaühendusi ja nende korraldatud üritusi toetatakse vähemalt senises mahus.

7.5.3 Kehtestatakse küla- ja asumivanemate statuut ning soodustatakse külade koostegevust.

7.5.4 Lähtuvalt vajadusest säilitatakse olemasolevad ümarlauad (vähemusrahvuste, ettevõtjate, MTÜde jne).

7.5.5 Jätkatakse konkursside Kaunis Kodu, Aasta Küla jt läbiviimist ning ühtlustatakse nende statuudid.

7.6 KULTUUR

7.6.1 Säilitatakse senine rahvamajade ja muuseumide võrk seniste rahastuse põhimõtetega.

7.6.2 Säilitatakse raamatukogude teenus. Soodustatakse tänaste raamatukogude kui hallatavate asutuste reorganiseerimist Pärnu Keskraamatukogu filiaalideks, säilitades nende tegutsemise autonoomia ja Omavalitsusepoolse teavikute soetamise rahastuse endises mahus.

7.6.3 Jätkatakse olemasolevate kultuuri- ja spordipreemiate ning stipendiumite väljaandmist, kutsutakse ellu elanike aktiivsust suurendavaid uusi ettevõtmisi. Seni välja antud preemiate ja tunnustuste info antakse üle Omavalitsusele ning erinevate liikide preemiad ja tunnustused omandavad senise tähtsuse. Need võrdsustakse eri liikide ja tasemete lõikes kehtivate preemiate ja tunnustustega.

7.6.4 Piirkondlike mittetulundusühingute toetuse maht ei vähene.

7.6.5 Kultuurivaldkonna töötajaid tasustatakse valdkonniti ühtsetel alustel.

7.6.6 Piirkondliku nõukoja soovi korral säilivad ühinevate valdade lehed senise rahastusega.

7.7 SPORT JA VABA AEG

7.7.1 Säilitatakse ja arendatakse vaba aja sisustamise ning huvi- ja sporditegevuse võrgustikku ning jätkatakse tavaks saanud ürituste korraldamist.

7.7.2 Omavalitsus arendab sporti ja vaba aja tegevusi olemasolevate asutuste ja juhtimisstruktuuride kaudu.

7.7.3 Toetatakse ja arendatakse piirkondlike spordiklubide tegevust.

7.7.4 Seatakse eesmärgiks spordirajatiste koordineeritud majandamine ja arendamine.

7.8 MAJANDUS, RAHANDUS JA EELARVE

7.8.1 Omavalitsuse eelarve koostamisel lähtutakselepingus sätestatud eesmärkidest, kehtivatest arengukavadest ja kõigi lepinguosaliste huvidest.

7.8.2 Omavalitsuse eelarve koostamisel võetakse arvesse lepinguosaliste varasemad prioriteetid. Omavalitsuse eelarve peab kajastama lepingus kokkulepitud tegevuste, avalike teenuste ja asutuste finantseerimist ning lepinguosaliste kehtivaid lepinguid.

7.8.3 Lepingu kinnitamise päevast ühinevate kohaliku omavalitsuse üksuste volikogudes kuni Omavalitsuse volikogu valimistulemuste väljakuulutamise päevani võivad asjaomased volikogud netovõlakoormust mõjutavaid varalisi kohustusi võtta 31.10.2016 seisuga kinnitatud ühinevate omavalitsuste eelarvestrateegiates, mis on sisendiks Omavalitsuse eelarvestrateegiasse, planeeritud investeeringuteks ja mahus. Netovõlakoormust mõjutavaid varalisi kohustusi eelarvestrateegia väliste investeeringute tegemiseks võib võtta ainult ühinevate kohalike omavalitsuste volikogude vastastikuse konsensuse korras vastavalt haldusreformi seaduse §-le 25.

7.9 ELAMU-, KOMMUNAAL- JA JÄÄTMEAJANDUS

7.9.1 Ühendatakse Omavalitsusele kuuluvad kommunaalmajandusettevõtted, et saavutada parem teenuskvaliteet ning efektiivsem ettevõtete toimimine ja arendamine mastaabiefekti saavutamiseks.

7.9.2 Vähemalt senises mahus jätkatakse riikliku hajaasustuse programmi elluviimist.

7.9.3 Ühisveevärgi ja -kanalisatsiooniteenust hakkab osutama AS Pärnu Vesi ühtse tariifi alusel.

7.9.4 Võetakse eesmärgiks viia kaugküttekattlamajad ning nende väiksemate kattlamajade (koolid, lasteaiad) juhtimine säästlikumatele lahendustele, kasutades taastuvaid kohalikke energiaallikaid ja kaasaegseid tehnoloogilisi lahendusi.

7.9.5 Jätkatakse ja arendatakse koostööd korraldatud jäätmeveos. Jätkuvalt korraldatakse ohtlike jäätmete kogumisinge hajaasustuses ning arendatakse jäätmejaamade tööd.

7.9.6 Ühtlustatakse kalmistute haldamise korraldamine.

7.9.7 Munitsipaalomandis olevate sotsiaaleluruumide haldamist ja arendamist koordineeritakse ühtses süsteemis.

7.10 ÜHIS- JA KOOLITRANSPORT NING KIIRED ÜHENDUSED

7.10.1 Õpilasvedu ja maakondlik ühistransport kombineeritakse maksimaalsel võimalikul moel.

7.10.2 Jätkatakse ühenduse pidamist Manija saarega.

7.10.3 Pärnu lennuvälja arendamine rahvusvaheliseks lennujaamaks on Omavalitsuse üks peamisi prioriteete.

7.10.4 Tänapäeval maakonnaliinidel jätkatakse kooliõpilastele tasuta kooli ja kodu ning kodu ja huvikooli vahelise sõidu võimaldamist. Töötatakse välja ühtne süsteem, et ühtlustada sõidusoodustused kogu Omavalitsuse territooriumil, kaasates Pärnumaa ÜhistranspordiKeskust.

7.11 KOHALIKUD TEED JA TÄNAVAD

7.11.1 Teede hooldamise (sh teede talihoolduse) ning haljastuse korraldamisel säilivad vähemalt hetkel kehtivad põhimõtted ja kvaliteedinõuded, sealjuures arvestatakse piirkondlikke eripärasid.

7.11.2 Teenuskeskuste piirkondades tagatakse teede remondiks, hoolduseks, haljastuseks ja heakorratöödeks vajalikud vahendid vähemalt senises mahus. Vahendite määramise aluseks võetakse eelarvestrateegia ja arengukava.

7.11.3 Teede hooldamisel ja renoveerimisel arvestatakse eelkõige elanike ja ettevõtjate vajadustega ning tuginetakse regionaalsetele erisustele. Säilitatakse olemasolevad teehooldepiirkonnad, vajadusel koordineeritakse teehoolduse korraldust eri piirkondade vahel.

8 ORGANISATSIOONIDESSE KUULUMINE

8.1 Omavalitsuse kuulumise kohalikesse ja rahvusvahelistesse koostööorganisatsioonidesse otsustab Omavalitsuse volikogu.

8.2 Kuulutakse üleriigilisse omavalitsuste liitu ja maakondlikku omavalitsuste liitu.

9 OMAVALITSUSE TEENISTUJAD JA TÖÖTAJAD

9.1 Omavalitsuse ametiasutuste teenistujate ja hallatavate asutuste töötajatega seotud küsimuste lahendamisel lähtutakse üldjuhul haldusreformi seaduse §-s 18 sätestatust.

9.2 Teenistuse ja töölepingu tingimused, mis üleminevatel teenistujatel ja töötajatel on kehtinud eelmise tööandja või tegevuse lõpetanud tööandja juures, on siduvad Omavalitsusele kui uuele tööandjale.

9.3 Kõigile ühinevate kohaliku omavalitsuse üksuste ametiasutustega teenistus- või töösuhtes olevatele ametnikele ja töötajatele, sh vallavanemad, linnapea, abivallavanemad, abilinnapead ja palgalised valitsuse liikmed, pakutakse reeglina tema haridusele, töökogemusele, teadmistele või oskustele vastavat ameti- või töökohta.

9.4 Kui ametnik või töötaja, kellele pakutakse samaväärset ameti- või töökohta, ei soovi Omavalitsuses oma teenistus- või töösuhet jätkata, vabastatakse ta ametist. Koondamishüvitiste maksmisel lähtutakse seaduses sätestatust. Samaväärsust hinnatakse poolte kokkuleppel, lähtudes töö tegemisest, tööülesannetest ja töötasust.

9.5 Juhul, kui ametnik või töötaja, kellele pakutud ametikoht ei ole samaväärne ja kes ei soovi Omavalitsuses oma teenistus- või töösuhet jätkata või kellele tulenevalt ametiasutuse struktuurist ei ole võimalik pakkuda ameti- või töökohta, mis vastab uuel teenistuskohal töötamisel tema haridusele, töökogemusele, teadmistele või oskustele, koondatakse vastav ameti- või töökoht, nähes ette lisaks seaduses sätestatule täiendava koondamishüvitise 1) kolme kuu põhipalga või töötasu ulatuses juhul, kui teenistuja on kohalikus omavalitsuses töötanud kuni kümme aastat; 2) kuue kuu põhipalga või töötasu ulatuses juhul, kui teenistuja on kohalikus omavalitsuses töötanud üle kümne aasta.

9.6 Lepinguosaliste volikogude valitud ja ametisse nimetatud omavalitsuse juhtidele, kes samal ajal ei ole ametnikud, kohalduvad sotsiaalsed garantiid vastavalt haldusreformi seaduse §19 lg 1.

9.7 Ametnik või töötaja viiakse üle uuele ameti- või töökohale Omavalitsuse ametiasutuse struktuuris, kui tema teenistus- või tööülesanded oluliselt ei muutu.

9.8 Pärnu linna tasemest madalamat palka saavate teenistujate palgaalused ühtlustatakse Pärnu linna omadega. Pärnu linna vastavatest palgatasemetest kõrgemad palgad külmutatakse kuni nende ühtlustumiseni.

9.9 Juhtide (linnasekretär, osakonnajuhataja, osakonnajuhataja asetäitja, teenistuste juhid, teenuskeskuse juht) ameti- või töökohtade täitmisel ja uute ameti- või töökohtade loomisel ja nende täitmisel leitakse personal eelkõige sisekonkursi teel, et tagada info, teadmiste ja oskuste kvaliteet ning nende säilimine ja haldusprotsesside tõrgeteta jätkumine.

9.10 Sisekonkursi läbiviimisele eelnevalt viiakse teenistujatega läbi arenguveestlus, milles selgitatakse välja teenistuja karjäärihuvid, samuti valmisolek ümber- või lisaspetsialiseerumiseks. Koostatakse kõigile arusaadavad ja ühtsed sisekonkursi läbiviimise põhimõtted.

10 EELARVESTRATEEGIA

Ühinemislepingule lisatud eelarvestrateegia (Lisa 7) on aluseks omavalitsuse finantsmajanduse kavandamisel

10.1 EELARVE

10.1.1 Omavalitsuse eelarve lähtub ühinemislepingule lisatud eelarvestrateegiast.

10.1.2 Omavalitsuse volikogu valimiste tulemuste väljakuulutamise päevast kuni uue eelarve vastu võtmiseni jätkatakse eraldiseisvalt vastuvõetud eelarvete täitmist 2017. aasta lõpuni. 2018. aastal kuni eelarve vastu võtmiseni jätkatakse KOFSi regulatsioonide kohaselt.

10.1.3 Omavalitsuse eelarve koostatakse tekkepõhisena.

10.1.4 Omavalitsuse eelarve koostamisel tuleb lähtuda lepingu punktis 2 sätestatud ühinemise eesmärkidest, kehtivatest arengukavadest, mis väljendub kõigi ühinenud omavalitsusüksuste eelarvestrateegiates.

10.1.5 Omavalitsuse eelarve kajastab lepingus kokkulepitud põhitegevuse kulude (sh tegevuste, avalike teenuste, toetuste, asutuste), investeerimis- ja finantseerimistegevuste rahastamist.

10.1.6 Põhitegevuse tulude ja kulude ühtlustamine toimub aastail 2018–2021.

10.2 INVESTEERINGUD

10.2.1 Investeeringuid tehes järgitakse piirkonna tasakaalustatud arengu põhimõtet, arvestatakse lepinguosaliste arengukavasid, eelarvestrateegiaid, seni tehtud investeeringuid ja võetud kohustusi ning majanduslikke võimalusi, samuti objekti olulisust ning kasusaajate ja kasutajate hulka piirkonnas.

10.2.2 Lepingosaliste poolt kokkulepitud prioriteetsete investeeringute loetelu aastatel 2018 - 2021 koos eeldatava maksumuse ja finantseerimisallikatega on esitatud käesoleva lepingu lisa 2. Omavalitsusel on õigus prioriteetsete investeeringute osas teha muudatusi, kui need on objektiivselt vältimatud ja tulenevad realselt finantseerimisallikate või investeeringute maksumuse muutusest.

10.2.3 Kaasfinantseeringuga seotud investeeringud teostatakse vaid toetusraha eraldamisel. Kasutamata omaosalus suunatakse eelistatult piirkonna arendamisse.

10.2.4 2017 aasta investeeringute finantseerimisel võõrvahendite kasutamise vajadusel võtta laene tagasimakse perioodiga kuni 7 aastat, võrdse iga-aastase ajatamatu tagasimaksega, jälgides, et võlakoormus ei ületa 50%.

10.3 ÜHINEMISTOETUSE KASUTAMINE

10.3.1 Vabariigi Valitsuse poolt eraldatavat ühinemistoetust kasutatakse lisaks lepingu lisa 2 toodule ka järgmisteks seaduses ette nähtud tegevusteks:

10.3.1.1 Registrite ühildamine ja sellega seotud info- ja kommunikatsioonitehnoloogiliste vahendite ning tarkvara soetamisega seotud investeeringud;

- 10.3.1.2** Omavalitsuse juhtimisstruktuuri ümberkorraldamisega seotud kulud, sh koondamis- ja lahkumishüvitised;
 - 10.3.1.3** Omavalitsuse õigusaktide ühtlustamine ning arengu- ja strateegiadokumentide koostamine;
 - 10.3.1.4** Ametnike ja töötajate ümber- ja täiendõpe;
 - 10.3.1.5** Omavalitsuse ametiasutus(t)e ja asutuste töökorralduste mõistlik ühtlustamine.
 - 10.3.1.6** Muud seadusega võimalikud ühinemiskulud.
- 10.3.2** Punktides 10.3.1.1 kuni 10.3.1.6 tehtud kulutuste mahaarvamise järel eraldatakse 80% ülejäänud ühinemistoetustest lepinguosaliste eelarvestrateegias ette nähtud investeeringuteks ja 20% kasutatakse lisas 2 kokku lepitud ühisteks investeeringuteks.

11 LEPINGU KEHTIVUS

- 11.1** Leping loetakse sõlmituks, kui selle on oma otsusega kinnitanud ühinevate omavalitsuste volikogud. Asjaomaste volikogude otsused on lepingu lahutamatud lisad.
- 11.2** Leping loetakse pärast kõigi läbirääkivate omavalitsuste volikogude otsuste tegemist sõlmituks omavalitsuste vahel, kes on lepingu oma otsusega kinnitanud. Vajadusel viiakse lepingusse sisse tehnilised muudatused ühinevate osapoolte kohta.
- 11.3** Leping kehtib kohaliku omavalitsuse volikogu valimistulemuste väljakuulutamise päevast järgmiste kohaliku omavalitsuse volikogu korraliste valimiste tulemuste väljakuulutamiseni.
- 11.4** Lepingu täitmist hindab Omavalitsuse volikogu kogu lepingu perioodi vältel ja see lisatakse Pärnu linna konsolideerimisgrupi majandusaasta aruande juurde.

12 VAIDLUSTE LAHENDAMINE

Käesoleva lepingu täitmisega seonduvad vaidlused lahendatakse Eesti Vabariigi seadustega ettenähtud korras.

13 MUUD TINGIMUSED

- 13.1** Leping kehtestab ühinevatele omavalitsustele täielikult siduvad kohustused, mis tagavad lepingu tingimusteta täitmise. Kui ühinevate omavalitsuste õigusaktid on vastuolus lepingus sätestatud põhimõtetega, loetakse leping ülimuslikuks ning tegevustes lähtutakse lepingus sätestatust.
- 13.2** Lepingus sätestatud põhimõtted on aluseks Omavalitsuse põhimääruse ja teiste Omavalitsuse tegevust reguleerivate õigusaktide koostamisel.
- 13.3** Lepingus lisas 8 on esitatud vajalikud tegevused ettevalmistusperioodil tähtaegade ja vastutajatega.
- 13.4** Lepingu täitmiseks vajalikke toiminguid valmistab ette ühinevate omavalitsuste esindajatest koosnev juhtkomisjon.
- 13.5** Pärast kohaliku omavalitsuste üksuste ühinemist toimuvad edasised territooriumi osade halduskorralduslikud muudatused (sh võimalikud edasised ühinemised ja piiride muutmised) vastavalt Eesti Vabariigis kehtivale seadusandlusele.

LEPINGU LISAD

- Lisa 1** Seletuskiri
- Lisa 2** Investeeringute kava aastateks 2017-2021
- Lisa 3** Kaart 1:50 000
- Lisa 4** Majandusaasta aruanded 2015
- Lisa 5** Piirkondlike nõukodade moodustamise põhimõtted ja funktsioonid
- Lisa 6** 2017. aasta investeerimisläenud
- Lisa 7** Eelarvestrateegia
- Lisa 8** Ettevalmistusperioodi tegevus- ja ajakava
- Lisa 9** Asutuste paiknemine uues omavalitsuses